

抚远市

抚远市国土空间生态修复规划 (2021—2035年) (公示版)



抚远市自然资源局
二〇二四年十二月

前言

抚远市地处中国陆地最东端，素有“华夏东极”和“东方第一城”之美誉，是黑龙江省辖县级市，地处黑龙江、乌苏里江交汇的三角地带。是中国最东部的县级行政单位，也是中国最早见到太阳的地方。东、北两面与俄罗斯隔黑龙江、乌苏里江相望，南邻饶河，西接同江。乌苏镇距离俄西伯利亚大铁路在远东地区最大编组站卡杂科维茨沃2.5公里。在黑龙江省及佳木斯市对外开放的总体格局中，占有十分重要的战略地位。

为深入贯彻习近平生态文明思想，统筹和科学推进山水林田湖草沙冰一体化保护修复，系统部署和有效实施重要生态系统保护和修复重大工程，进一步落实国家、省级生态修复规划安排，提升抚远市国土空间生态品质，促进人与自然和谐共生，根据黑龙江省自然资源厅《关于高质量推进国土空间规划编制工作有关问题的通知》（黑自然资发〔2021〕-2174）、《黑龙江省市级国土空间生态修复规划编制指南（试行）》等文件要求。由抚远市自然资源局牵头，会同发改、财政、生态环境、水利、农业农村等相关部门，编制了《抚远市国土空间生态修复规划（2021-2035年）》（以下简称《修复规划》）。

本规划是一定时期内抚远市国土空间生态保护修复任务总体的行动纲领和空间指引，是实施国土空间生态保护修复各类工程的重要依据。

目录

Contents

01 总体要求

02 总体布局

03 综合效益

04 保障机制

01-总体要求

1.1 规划范围及年限

- 本规划的规划范围与《抚远市国土空间总体规划（2021-2035年）》规划范围一致，即抚远市行政辖区内全部国土空间。
- 本规划的规划期限为2021-2035年，基期年为2020年，近期至2025年，远期至2035年。

1.2 规划原则

战略引领、科学编制--坚持保护优先，自然恢复为主

问题导向、因地制宜--坚持统筹兼顾，突出重点难点

统筹协调、加强衔接--坚持系统治理，推进综合实施

充分论证、公众参与--坚持制度创新，健全监管机制



绿水青山就是金山银山



冰天雪地
也是金山银山

1.3 规划目标

深入贯彻落实习近平生态文明思想，牢筑“龙江东部地区重要生态屏障”的重要生态地位，强化“三区三线”城乡空间总体格局，提升生态系统质量和稳定性，增强生态系统碳汇能力，提高生态产品供给能力，建立可持续的生态产品价值实现机制，提升统筹山水林田湖草系统的现代化治理水平。

至2025年：

生态系统服务能力明显增强，森林、草地退化和水土流失有效遏制，重要生物物种资源受到严格保护，生态保护红线严格遵守，资源利用效率不断提高。增强生态文明意识，建立生态环境管理制度、生态文明制度，初步形成资源节约型和环境友好型的产业结构、增长方式、生活模式。

至2035年：

区域生态环境问题得到解决，实现生态环境恢复、生态功能支撑和生态涵养作用得到有效发挥，工作区环境承载力显著提高，实现“山青、水秀、林美、田良、湖净”十字保护修复方针。结合区域经济转型，大力发展红色文化、绿色旅游、循环经济，促进区域经济社会的可持续发展。健全生态修复保护工程多渠道资金筹措机制，完善源头严防、过程严管、长期监测、损害严惩、责任追究的环境保护制度。

1.4 规划依据

一、法律依据

- 1.《中华人民共和国土地管理法》；
- 2.《中华人民共和国水法》；
- 3.《中华人民共和国矿产资源法》；
- 4.《中华人民共和国森林法》；
- 5.《中华人民共和国环境保护法》；
- 6.《中华人民共和国水土保持法》；
- 7.《中华人民共和国城乡规划法》；
- 8.其他法律法规。

二、政策文件

- 1.《中共中央国务院 关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）；
- 2.《财政部办公厅 自然资源部办公厅 生态环境部办公厅关于进一步做好山水林田湖草沙生态保护修复工程试点的通知》（财办资环〔2020〕15号）；
- 3.其他政策文件。

三、相关规划

- 1.《全国重要生态系统保护和修复重大工程总体规划（2021-2035年）》；
- 2.《黑龙江省主体功能区规划》；
- 3.《黑龙江省国土空间生态保护修复规划（2021-2035年）》；
- 4.《佳木斯市国土空间生态修复规划（2021-2035年）》；
- 5.《抚远市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》；
- 6.《抚远市国土空间总体规划（2021-2035年）》；
- 7.其他相关规划。

02-总体布局

2.1 生态保护修复格局

衔接抚远市国土空间生态安全格局和生态修复要求，构建“**一网一廊双屏五区多点**”的总体生态修复格局。

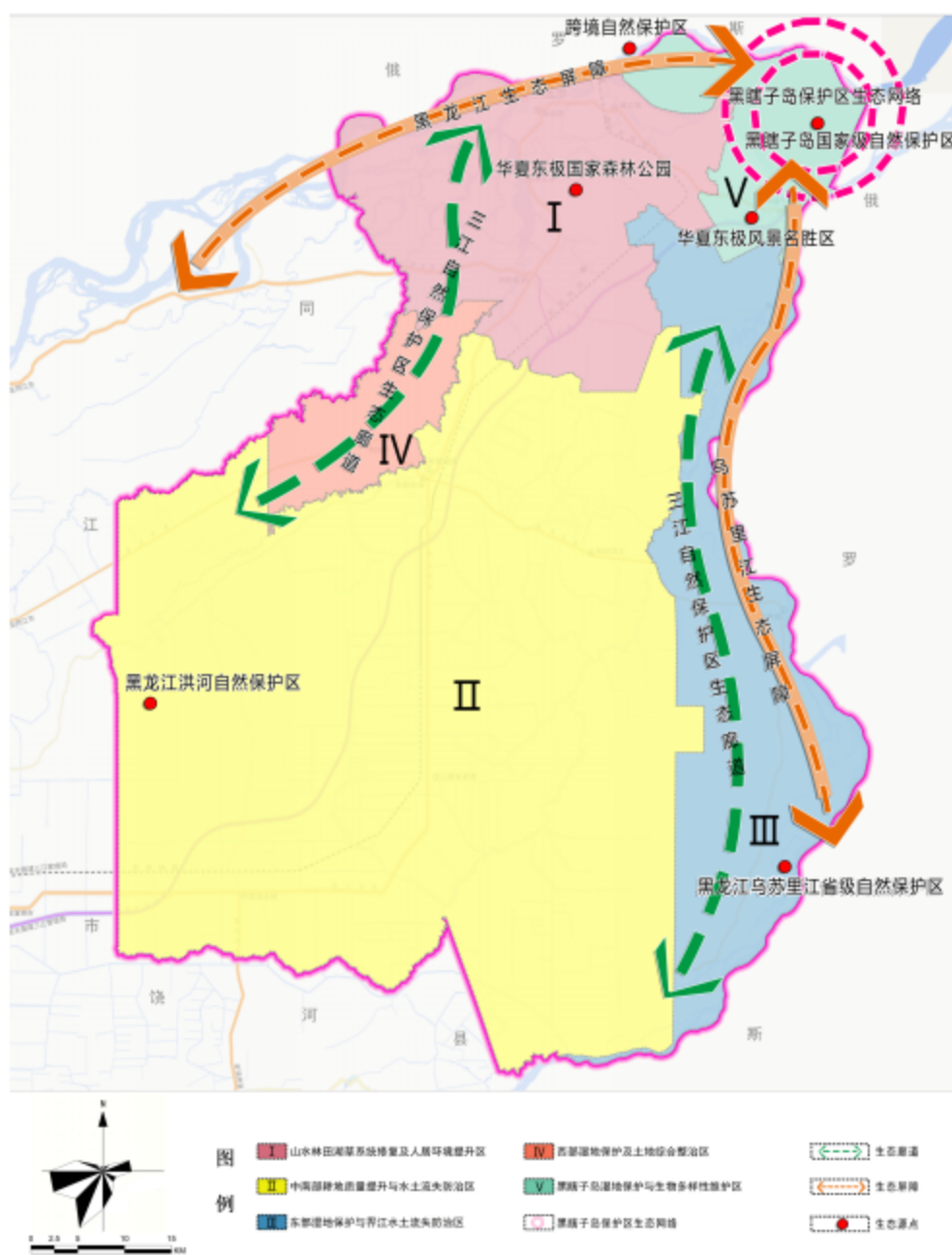
“**一网**”：黑瞎子岛保护区和三江国家级湿地自然保护区、八岔岛国家级自然保护区连成一片，同时与俄罗斯的大赫黑契尔国家级保护区、扎贝尔湖保护区共同形成一个国际自然保护区生态保护网络。

“**一廊**”：三江自然保护区生态廊道，是东北虎放流通道、马哈鱼洄游通道等生态廊道。

“**双屏**”：黑龙江生态屏障、乌苏里江生态屏障，两大水系交织成网，形成天然生态保护屏障，为抚远市生态保护格局提供基础支撑。

“**五区**”：山水林田湖草系统修复及人居环境提升区、中南部耕地质量提升与水土流失防治区、东部湿地保护与界江水土流失防治区、西部湿地保护及土地综合整治区、黑瞎子岛湿地保护与生物多样性维护区。

“**多点**”：华夏东极国家森林公园、华夏东极风景名胜区、黑瞎子岛国家湿地公园、黑龙江洪河自然保护区、跨境自然保护区等多个具有生态功能的湿地、水源地保护区、风景名胜区等生态源点。



02-总体布局

2.2 生态修复分区

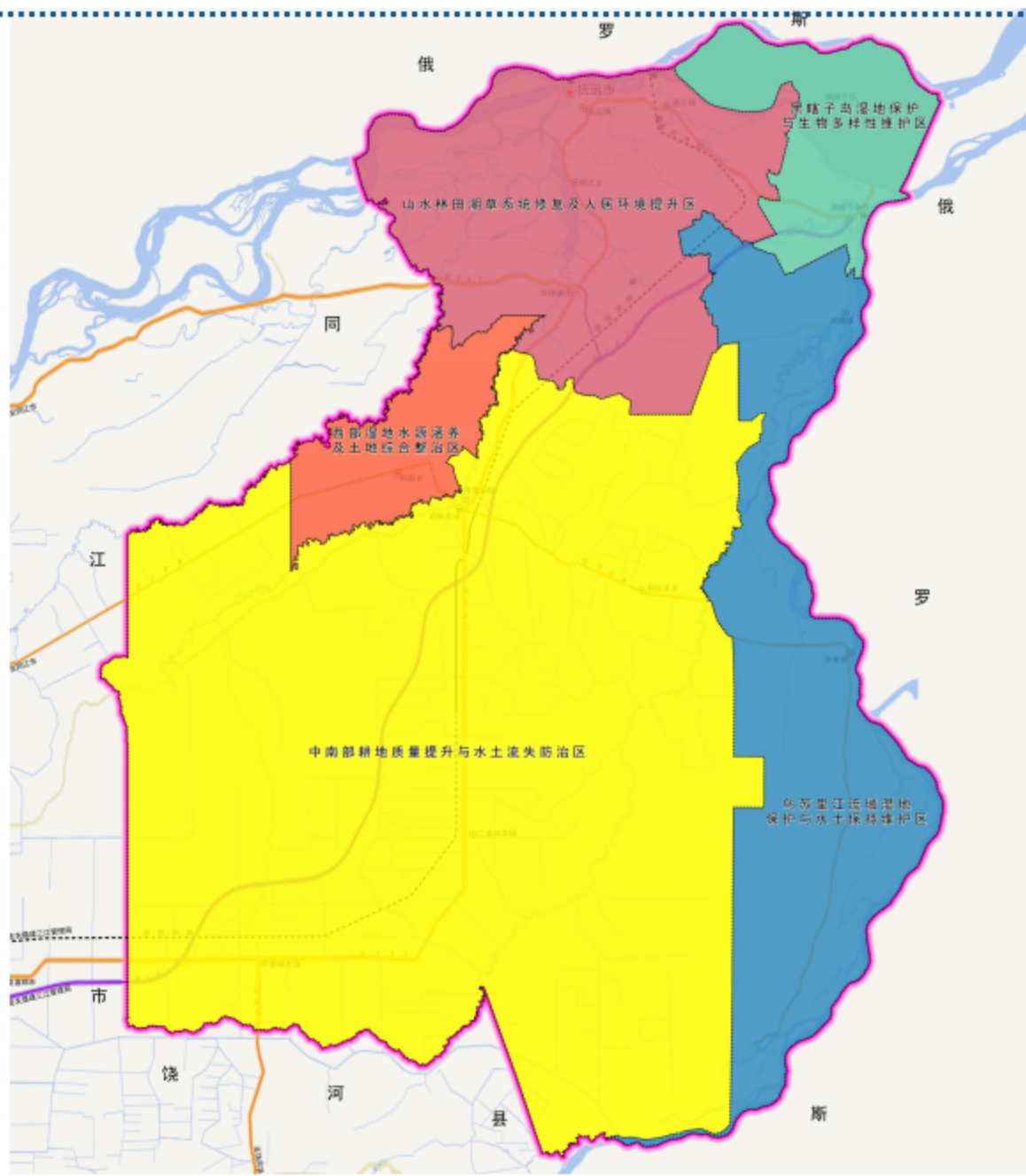
IV-1-I：山水林田湖草系统修复及人居环境提升区，包括抚远镇、通江镇、浓桥镇、浓江乡，本区域的生态功能具有适度城镇化建设和发展旅游业等生态功能。

IV-1-II：中南部耕地质量提升与水土流失防治区，位于抚远市中南部，本区共辖寒葱沟镇、别拉洪乡、农垦建三江管理局。主导生态功能是土地资源保护和农业生产。

IV-1-III：东部湿地保护与界江水土流失防治区，位于抚远市的东部，本区域共辖乌苏镇、海青镇；本区的主导生态功能为湿地资源保护和水土保持。

IV-1-IV：西部湿地保护及土地综合整治区，位于抚远市的东部，辖鸭南乡，本区的主导生态功能为湿地资源保护和水土保持。本区的主要生态功能为湿地水源涵养、生物多样性保护、发展生态渔业等。

IV-1-V：瞎子岛湿地保护与生物多样性维护区，辖黑瞎子岛镇。



02-总体布局

2.2 生态修复分区

序号	分区名称	涉及镇（乡、街道）	保护修复方向
1	山水林田湖草系统修复及人居环境提升区	抚远镇、通江镇、浓桥镇、浓江乡	科学合理的开展城镇化建设，保护区域水环境、大气环境和噪声环境，在生态环境承载力允许范围内、适度发展旅游业。加强城镇环境保护基础设施建设，对其能源结构进行调整，提倡使用环保型燃料，各企业应建有相应的环保设施，对其产生的废气、废水、废物进行处理，保护环境。
2	中南部耕地质量提升与水土流失防治区	寒葱沟镇、别拉洪乡、农垦建三江管理局	加强水土保持，改造中低产田，培肥地力，全面改善农田灌溉条件，加强农田的林网建设，实施山、水、田、林、路综合整治工程，因地制宜、科学发展生态农业，实现本区域农业生态环境的良性循环。
3	东部湿地保护与界江水土流失防治区	乌苏镇、海青镇	全面实施保护天然林、退耕还林、退牧还草工程，严禁陡坡垦殖和过度放牧。开展小流域综合治理，协调农村经济发展与生态保护的关系，恢复和重建退化植被。有计划的开展退耕还湿工程，恢复湿地生态功能。采取综合治理措施，在界江沿岸造防护林，搞好水土保持和水利工程配套，防止界江堤岸出现滑坡、坍塌。
4	西部湿地保护及土地综合整治区	鸭南乡	加强基础设施建设，加大管理力度，禁止对野生动植物进行滥捕、乱采、乱猎。严禁不合理的毁林、毁草、毁湿开荒，对不合理的开荒，要有计划的退耕还林、还草、还湿，开展植被自然恢复、人工恢复与重建工程，确保湿地面积有增无减。加强重点渔场、重要水生资源繁育区的保护，严格监管渔业资源开发的生态环境保护。
5	黑瞎子岛湿地保护与生物多样性维护区	黑瞎子岛镇	加大对湿地的保护力度，改善湿地的生态环境，开阔思路，调整区域的经济结构，发展生态旅游区，采取有效措施加强对黑瞎子岛原生态保护。

02-总体布局

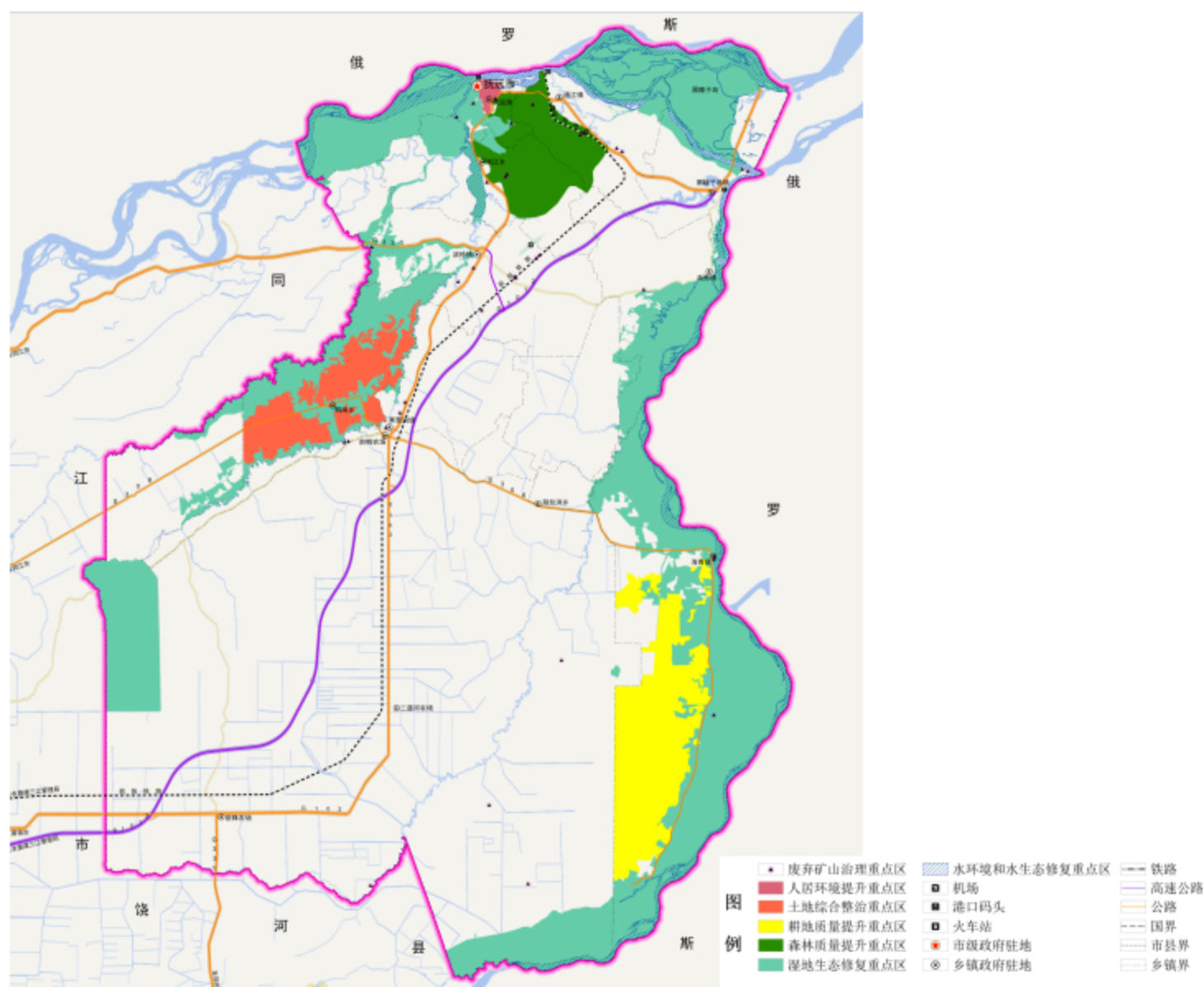
2.3 生态修复重点工程及主要任务

● 跨空间 修复工程及主要任务

○ **重点项目：**该区域包括黑龙江、乌苏里江流域生态绿廊建设重点项目、黑龙江、乌苏里江流域周边土地综合整治重点项目、江岸防护重点项目。

○ **主要任务：**

推进山水林田湖草沙冰一体化保护修复，完成生态系统质量提升与生物多样性保护、水土流失治理、水环境综合治理与水质提升等生态保护修复任务。充分把握山水林田湖草沙冰各类生态要素之间的有机联系，针对黑龙江、乌苏里江过境河道整治统筹生态、农业、城镇空间生态修复，完善跨空间保护修复工程。



02-总体布局

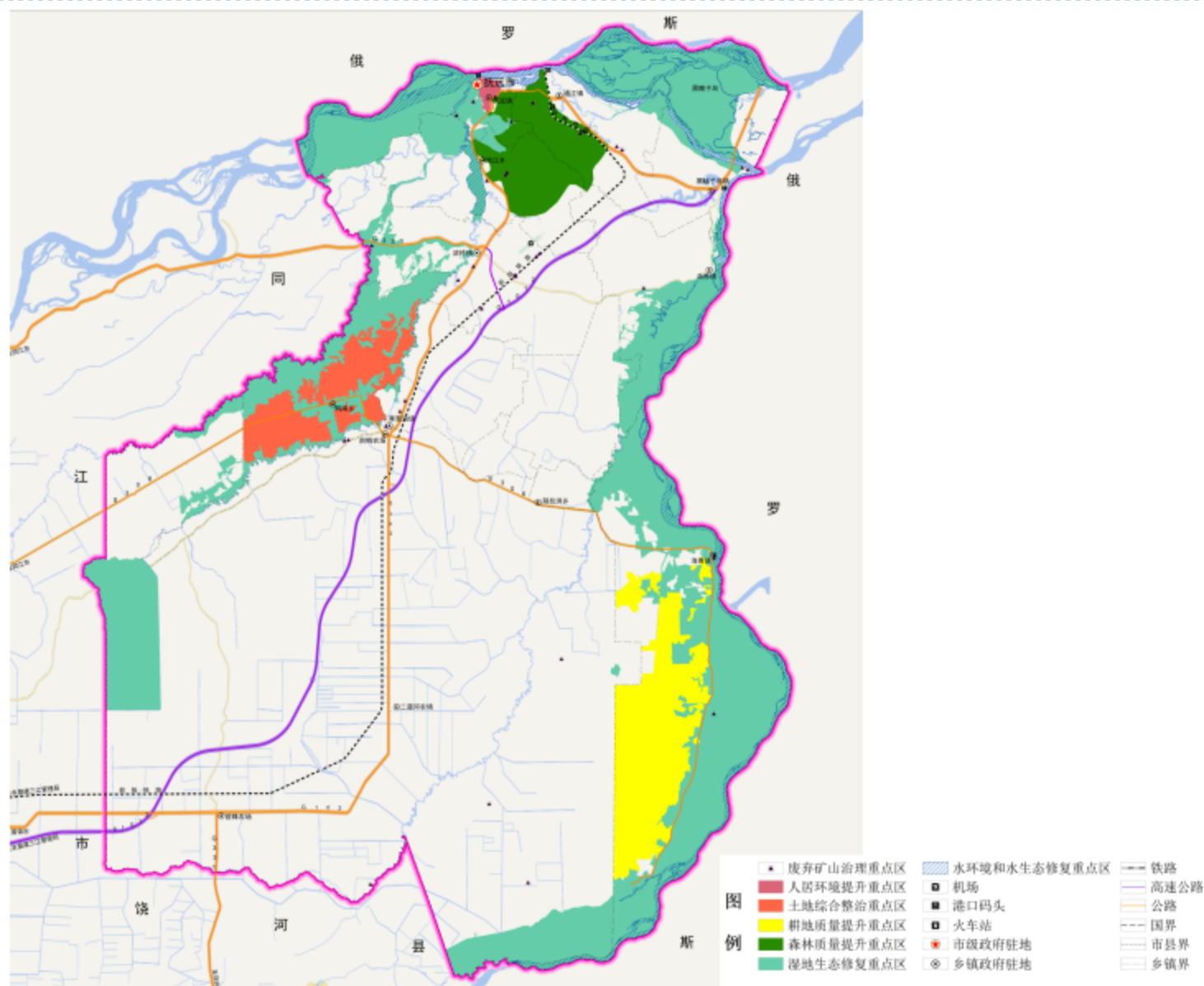
2.3 生态修复重点工程及主要任务

● 生态空间 重点工程及主要任务

○ **重点项目**：该区域包括森林质量精准提升重点项目、生物多样性保护重点项目、河流水生态修复重点项目、生态清洁小流域建设重点项目、湿地生态保护修复重点项目和湖库生态保护修复重点项目。

○ **主要任务**：

大力实施天然林保护、退耕还林还草、水土流失、土地综合整治、生物多样性保护、矿山生态修复等工程。完善生物多样性保护网络，全方位开展野生动植物栖息地保护修复，开展林业等有害生物灾害防治。坚持自然恢复为主，加强自然保护地保护和能力建设，因地制宜扩大经济林种植规模，切实减轻水土流失程度。生态空间分为蓝色生态空间和绿色生态空间。



02-总体布局

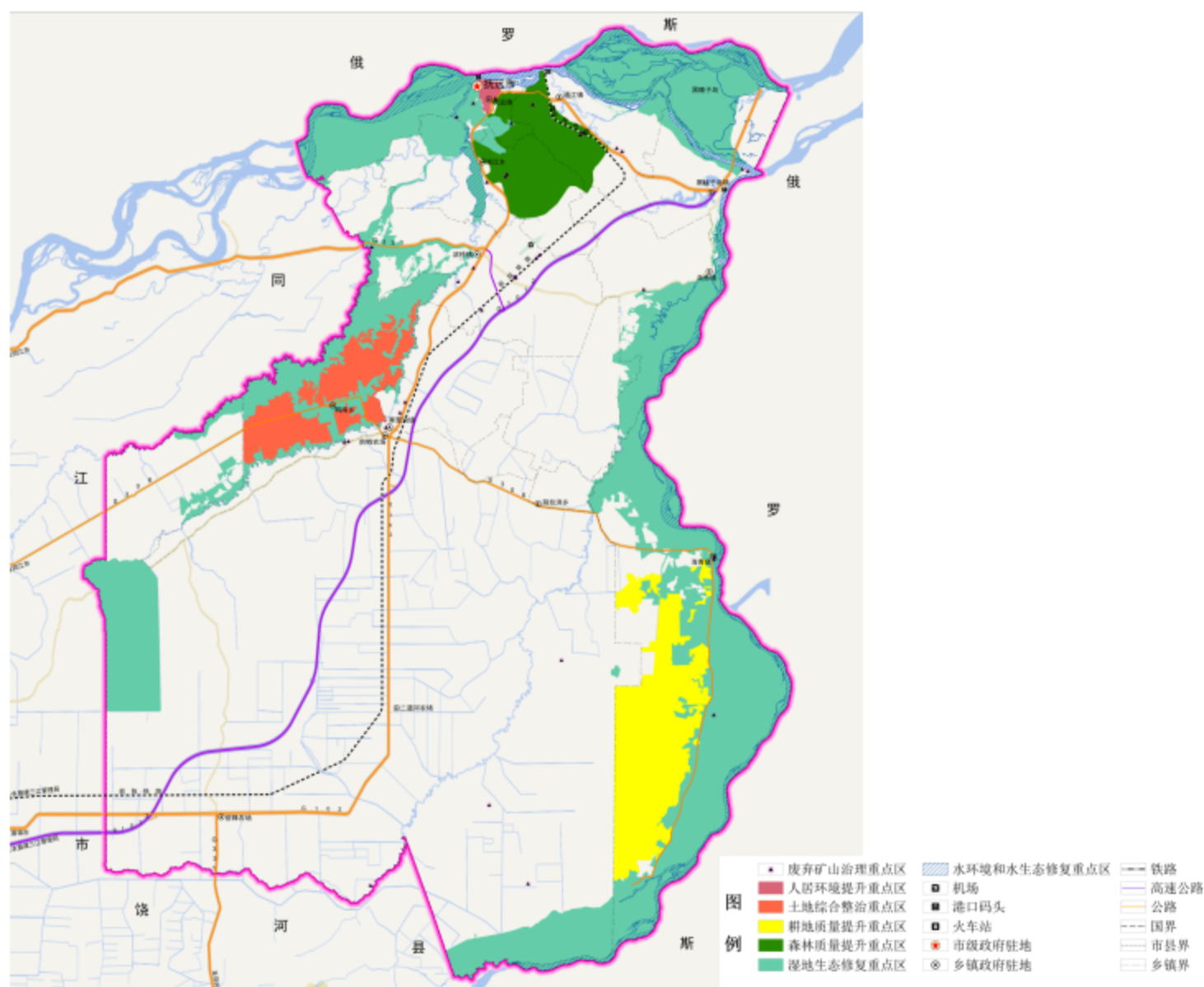
2.3 生态修复重点工程及主要任务

● 农业空间 重点工程及主要任务

○ **重点项目**：该区域包括高标准农田建设重点项目、黑土地保护与修复重点项目、土地综合整治重点项目、水土保持防治重点项目、农业面源污染治理重点项目和乡村人居环境整治重点项目。

○ **主要任务**：

以区域内河流水系周边为重点区域，大力实施土地综合整治、河流湖库生态修复、水土流失治理、乡村人居环境整治、农业面源污染治理等重点项目。加强土地综合整治，修复退化农田生态系统，提升农田质量，减少耕地碎片化，实施低效建设用地整治，提升建设用地集约节约用地水平。



02-总体布局

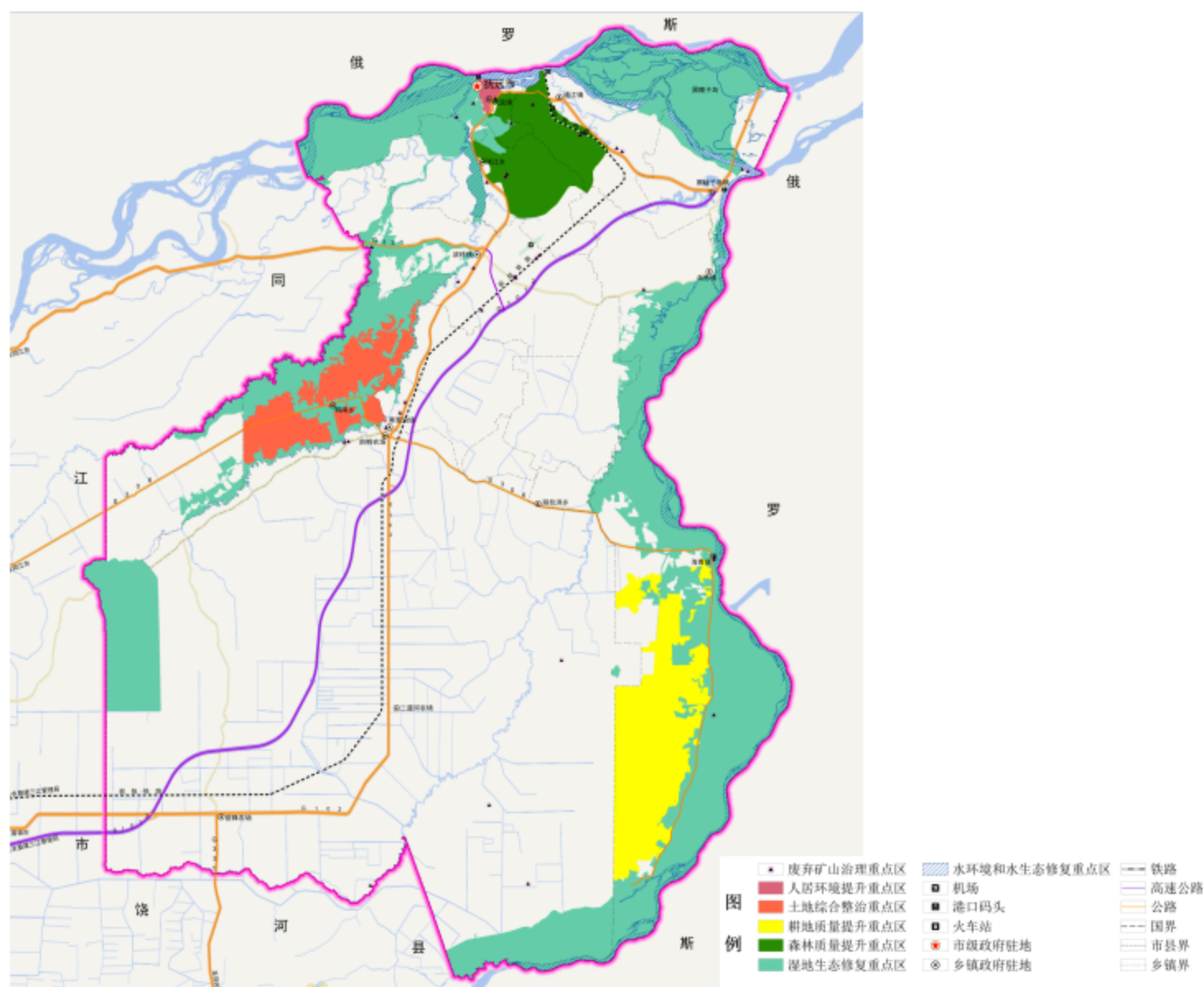
2.3 生态修复重点工程及主要任务

● 城镇空间 重点工程及主要任务

○ **重点项目**：该区域包括城镇人居环境提升重点项目、城镇绿地生态修复重点项目、历史遗留矿山生态修复重点项目。

○ **主要任务**：

全面实施生产矿山生态保护修复，加快推进历史遗留矿山生态保护修复，消除各类地质灾害风险，通过综合修复治理工程，恢复矿山生态环境。根据生产矿山、未治理废弃矿山的情况，部署矿山生态保护修复重点项目。重点解决城镇内涝，城区河流排污问题，美化城镇人居环境。



生态效益

■筑牢龙江东部地区生态安全屏障

构建“一网一廊双屏五区多点”生态修复格局，建设抚远市黑龙江、乌苏里江、鸭绿河、浓江河、通江河、别拉洪河流域水源涵养与生物多样性维护区、森林质量提升与保护重点区，筑牢龙江东部地区生态安全屏障。

■系统提升生态服务调节功能

通过系统开展林地生态系统和生物多样性保护与修复、矿山地质环境保护与修复、水环境综合治理、国土综合整治、城乡人居环境综合整治，修复受损生态环境。

■构建抚远山水格局

以黑龙江、乌苏里江、鸭绿河、浓江河、通江河、别拉洪河等为代表的流域水生态水环境全面改善。通过森林质量精准提升、生物多样性保护，优化抚远生境条件，实现抚远生物多样性保护。通过实施土地综合整治、城乡人居环境，全面塑成高品质的城乡人居环境，美丽宜居、安全健康、绿色低碳的“美丽抚远”基本实现。

社会效益

■提高保护意识和能力

国土空间生态修复是一项全民公益事业，在开展综合整治的同时建设一批生态修复宣教设施，并定期开展生态修复宣教活动，能有效地提高民众的生态建设意识、环境保护观念。

■改善人居环境

统筹推进国土绿化和人居环境整治，加强污水处理设施及排水设施建设，提高城市防洪减灾能力；全面推进农村卫生厕所革命，巩固提升垃圾分类成果，提高农村人居环境质量。

■实现人与自然和谐发展

生态修复的实施，有利于抚远打造绿色人居环境，树立尊重自然、保护自然、善待自然的科学理念，营造全社会关心生态、支持生态的良好氛围。

■创造就业机会

生态修复保护规划与农业、工业、旅游业紧密结合，为生态农业、生态旅游的发展和商业多样性提供了良好条件。

经济效益

■带动经济稳定增长

通过生态修复重点工程和重大项目的实施，区域水土资源得到有效利用，不但能为当地粮食安全问题的解决和农村经济的发展提供大量有用的土地储备资源。

■实现生态产品价值外溢

水土流失治理、水环境综合治理、森林生态系统质量提升与生物多样性保护、矿山生态环境修复等工程，将提升整个流域生态环境质量。

■推进抚远生态绿色发展

抚远市的青山绿水等生态资源得到良好保护，为抚远市发展生态旅游、生态农业、生态工业、生态生活提供重要基础。

■增加旅游效益

结合“白四爷庙、莽吉塔城、黑龙江华夏东极国家森林公园、黑龙江洪河国家级自然保护区”等丰富的人文旅游和生态旅游资源形成多样化的旅游产品。带动全市其他产业的发展，拉动地方就业和经济增长，提高整体收益。

04-保障机制

加强组织领导

- 坚持党委领导、政府负责的生态保护和修复领导机制
- 实行由省统筹协调、抚远市抓落实的生态保护和修复工作机制

强化资金保障

- 建立多渠道资金筹措机制
- 推进建立市场化多元投入长效机制

完善政策体系

- 落实国土空间生态保护制度
- 健全山水林田湖草沙全要素协同治理机制
- 建立以流域为单元的协同修复与治理策略
- 强化涉水生态空间管控政策

强化资金保障

- 建立多渠道资金筹措机制
- 推进建立市场化多元投入长效机制

增强评估监督

- 建立生态保护和修复监督体系
- 制定差别化的治理和管护措施

鼓励公众参与

- 健全社会动员机制，拓展公众参与方式
- 深入开展生态文明宣传教育

山水林田湖草沙冰
"华夏东极"和"东方第一城"



注：部分图片来自网络资源，如涉及版权问题，请及时联系。